

Presidència de la Generalitat

DECRET 22/2017, de 24 de febrer, del Consell, pel qual es regula la gestió de la informació davant de situacions d'emergència o greu risc col·lectiu. [2017/1691]

PREÀMBUL

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana estableix, en l'article 49.3.14a, que la Generalitat té la competència exclusiva sobre la protecció civil i seguretat pública, sense perjudici del que disposa l'article 149 de la Constitució i, si és el cas, de les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general de l'Estat.

La Generalitat és, per tant, l'administració competent per a exercir aquestes competències amb caràcter general en el territori de la Comunitat Valenciana. Un exercici que s'haurà de portar a terme des del màxim respecte a les competències que la Constitució Espanyola i la doctrina del Tribunal Constitucional han determinat que corresponen a l'Estat, en relació amb les emergències declarades d'interès nacional, a les competències concurrents entre ambdues administracions en matèria de protecció civil, i a les competències que sobre la matèria corresponen a les administracions locals.

Per la seua banda, el Consell és l'òrgan superior de direcció i coordinació de la protecció civil a la Comunitat Valenciana, segons el que estableix l'article 10 de la Llei 13/2010, de 23 de novembre, de protecció civil i gestió d'emergències; i entre altres, té les funcions d'aprovar les disposicions de caràcter general que s'elaboren en matèria de protecció civil i gestió d'emergències.

En desplegament de la llei mencionada, es va aprovar el Pla territorial d'emergència de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, PTECV) pel Decret 119/2013, de 13 de setembre, que estableix el marc per a la gestió de les emergències en el nostre territori.

En concret, i pel que fa a la gestió de la informació a transmetre en situacions d'emergència, el PTECV contempla l'existència d'una estructura pròpia que s'articula al voltant del Gabinet d'Informació, dels seus òrgans i del director del PTECV. Així mateix, el PTECV preveu la informació que s'ha de facilitar sobre l'emergència, la qual es pot classificar, en funció del seu destinatari, en els tres tipus següents: informació per als serveis i organismes involucrats en l'emergència, informació a la població afectada i informació als mitjans de comunicació social. Pel que fa a la informació als serveis i organismes involucrats en l'emergència, aquesta queda ben definida en el pla esmentat; cosa que no succeeix en relació amb la informació que s'ha de facilitar a la població afectada i als mitjans de comunicació social, quan es produeix una situació d'emergència.

La Llei 13/2010 consagra el dret dels ciutadans a ser informats dels riscos col·lectius greus que puguem afectar-los i també de la forma en què s'ha d'actuar en aquestes situacions. No obstant això, la llei i el PTECV, de vegades, no deixen clar d'una manera formal i exhaustiva com s'ha de facilitar la informació adés esmentada a la població afectada; per tant, és necessari aclarir i millorar, d'acord amb la llei i el PTECV, quins podrien ser els procediments o protocols que s'han de seguir en aquests casos, i quins són els òrgans i autoritats a què correspon facilitar la informació.

En aquest sentit, no es pot oblidar que la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, quan estableix els criteris propis d'una acció de bon govern i de transparència en la gestió pública, comprén tots els aspectes de l'activitat pública, encara en situacions límits com són les de gestió d'emergències.

Finalment, cal dir que els articles 1 i 6 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, atribueix a la Presidència de la Generalitat, a través de la Direcció General de l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències, les funcions en matèria de protecció civil i gestió d'emergències.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2017.

Per tot això, de conformitat amb l'article 29.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i els articles 18.f i 31 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, amb un infor-

Presidencia de la Generalitat

DECRETO 22/2017, de 24 de febrero, del Consell, por el que se regula la gestión de la información ante situaciones de emergencia o grave riesgo colectivo. [2017/1691]

PREÁMBULO

El Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana establece, en el artículo 49.3.14.^a, que la Generalitat tiene la competencia exclusiva, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 149 de la Constitución y, en su caso, de las bases y ordenación de la actividad económica general del Estado, sobre la protección civil y seguridad pública.

La Generalitat es, por tanto, la administración competente para ejercer estas competencias con carácter general en el territorio de la Comunitat Valenciana. Un ejercicio que se habrá de llevar a término desde el máximo respeto a las competencias que la Constitución Española y la doctrina del Tribunal Constitucional han determinado que corresponden al Estado, en relación con las emergencias declaradas de interés nacional, a las competencias concurrentes entre ambas administraciones en materia de protección civil y a las competencias que sobre la materia correspondan a las administraciones locales.

Por su parte, el Consell es el órgano superior de dirección y coordinación de la protección civil en la Comunitat Valenciana, según lo que establece el artículo 10 de la Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de protección civil y gestión de emergencias; y entre otras, tiene las funciones de aprobar las disposiciones de carácter general que se elaboren en materia de protección civil y gestión de emergencias.

En desarrollo de la mencionada ley, se aprobó el Plan territorial de emergencia de la Comunitat Valenciana (en adelante, PTECV) por el Decreto 119/2013, de 13 de septiembre, que establece el marco para la gestión de las emergencias en nuestro territorio.

En concreto, y por lo que respecta a la gestión de la información a transmitir en situaciones de emergencia, el PTECV contempla la existencia de una estructura propia que se articula alrededor del Gabinete de Información, de sus órganos y del director del PTECV. Asimismo, el PTECV prevé la información que se ha de facilitar sobre la emergencia, la cual se puede clasificar, en función de su destinatario, en los tres tipos siguientes: información para los servicios y organismos involucrados en la emergencia, información a la población afectada e información a los medios de comunicación social. Por lo que respecta a la información a los servicios y organismos involucrados en la emergencia, esta queda bien definida en el citado plan; cosa que no sucede en relación con la información que se ha de facilitar a la población afectada y a los medios de comunicación social cuando se produce una situación de emergencia.

La Ley 13/2010 consagra el derecho de los ciudadanos a ser informados de los riesgos colectivos graves que puedan afectarles y también de la forma en que se ha de actuar en estas situaciones. No obstante, la ley y el PTECV a veces no dejan claro de una manera formal y exhaustiva cómo se ha de facilitar dicha información a la población afectada; por tanto, es necesario clarificar y mejorar, de acuerdo con la ley y el PTECV, cuáles podrían ser los procedimientos o protocolos que se han de seguir en estos casos, y cuáles son los órganos y autoridades a las que corresponde facilitar la información.

En este sentido, no se puede olvidar que la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana, cuando establece los criterios propios de una acción de buen gobierno y de transparencia en la gestión pública comprende todos los aspectos de la actividad pública, aún en situaciones límites como son las de gestión de emergencias.

Por último, cabe decir que los artículos 1 y 6 del Decreto 103/2015, de 7 de julio, del Consell, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerías de la Generalitat, atribuye a la Presidencia de la Generalitat, a través de la Dirección General de la Agencia de Seguridad y Respuesta a las Emergencias, las funciones en materia de protección civil y gestión de emergencias.

Esta disposición está incluida en el Plan normativo de la Administración de la Generalitat para 2017.

Por todo ello, de conformidad con el artículo 29.1 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y los artículos 18.f y 31 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, previo

me previ de la Comissió de Protecció Civil de la Comunitat Valenciana i de l'Advocacia de la Generalitat, a proposta del president de la Generalitat, de conformitat amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 24 de febrer de 2017,

DECRETE

Article. 1. Objecte

Aquest decret té per objecte regular la gestió de la informació davant de situacions d'emergència o greu risc col·lectiu.

Article. 2. Obligació de transmetre informació

D'acord amb el que preveu l'article 9 de la Llei 13/2010, de 23 de novembre, de protecció civil i gestió d'emergències, en cas de greu risc col·lectiu o emergència, els mitjans de comunicació social, de titularitat pública o privada, estan obligats a transmetre, de forma immediata, veraç, fefaent i gratuïta, quanta informació, avisos i instruccions els siguen facilitats per l'autoritat competent prevista en aquest decret.

Article 3. De l'òrgan competent per a transmetre la informació en situacions d'emergència o greu risc col·lectiu

1. La transmissió de la informació a la població en situació d'emergència correspondrà, en tot cas, a la persona que exercisca la direcció del PTECV, sense perjudici de les situacions d'emergència declarades d'interès nacional.

2. La persona que exercisca la direcció del PTECV en funció del tipus d'emergència, la seua gravetat i les seues conseqüències, podrà decidir que la gestió de la informació s'exercisca des del Centre de Coordinació Operativa Municipal (CECOPAL).

3. Per raons d'interès general o en aquells casos en què l'emergència haja generat alarma social, el president de la Generalitat podrà assumir la competència de transmissió i comunicació oficial de la informació en situació d'emergència, fet del qual serà immediatament informada la persona que exercisca la direcció del PTECV.

Article 4. Dels principis rectors de la informació en situacions d'emergència

La informació que s'ha de facilitar a la població afectada i als mitjans de comunicació social en relació amb cada situació d'emergència s'ajustarà als principis següents:

a) Serà una informació puntual, objectiva, contrastada i rigorosa i inclourà informació sobre els sistemes d'atenció directa a víctimes, familiars, grups i zones especialment afectades. Si les circumstàncies ho aconsellen, la persona que exercisca la direcció del PTECV podrà articular un centre unificat d'informació i atenció a les víctimes amb personal especialitzat.

b) Serà una informació realitzada amb un llenguatge clar i comprensible per al conjunt de la ciutadania, que abaste, com a mínim, la informació sobre la situació d'emergència, la seua gestió, els mitjans emprats i la seua probable evolució.

c) La informació donada, ja de forma verbal, ja escrita, es farà de manera que no cree riscos innecessaris a la població o siga una informació alarmista.

d) Amb l'objectiu d'aconseguir una informació senzilla i transparent, l'òrgan encarregat de transmetre-la, la donarà, si és possible, contrastada amb les explicacions tècniques i científiques oportunes, segons el tipus d'emergència.

e) En la informació a transmetre es garantirà, en tot cas, el dret a la intimitat de les persones en els supòsits en què es puguen produir víctimes o persones afectades; així com qualsevol altre dret fonamental.

Article 5. De la informació a transmetre a altres membres del Consell o òrgans de la Generalitat no involucrats directament en la gestió de l'emergència

1. L'òrgan competent en situacions d'emergència informarà els membres del Consell o d'altres òrgans no involucrats directament en la gestió de l'emergència, quan les competències d'aquests es puguen veure afectades per la situació de crisi.

informe de la Comisión de Protección Civil de la Comunitat Valenciana y de la Abogacia de la Generalitat, a propuesta del presidente de la Generalitat, de conformidad con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 24 de febrero de 2017,

DECRETO

Artículo. 1. Objeto

Este decreto tiene por objeto regular la gestión de la información ante situaciones de emergencia o grave riesgo colectivo.

Artículo. 2. Obligación de transmitir información

De acuerdo con lo previsto en el artículo 9 de la Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de protección civil y gestión de emergencias, en caso de grave riesgo colectivo o emergencia, los medios de comunicación social, de titularidad pública o privada, están obligados a transmitir, de forma inmediata, veraz, fehaciente y gratuita, cuanta información, avisos e instrucciones les sean facilitadas por la autoridad competente prevista en este decreto.

Artículo 3. Del órgano competente para transmitir la información en situaciones de emergencia o grave riesgo colectivo

1. La transmisión de la información a la población en situación de emergencia corresponderá, en todo caso, a la persona que ejerza la dirección del PTECV, sin perjuicio de las situaciones de emergencia declaradas de interés nacional.

2. La persona que ejerza la dirección del PTECV en función del tipo de emergencia, la gravedad de esta y sus consecuencias, podrá decidir que la gestión de la información se ejerza desde el Centro de Coordinación Operativa Municipal (CECOPAL).

3. Por razones de interés general o en aquellos casos en los que la emergencia haya generado alarma social, el presidente de la Generalitat podrá asumir la competencia de transmisión y comunicación oficial de la información en situación de emergencia, hecho del que será inmediatamente informada la persona que ejerza la dirección del PTECV.

Artículo 4. De los principios rectores de la información en situaciones de emergencia

La información que se debe facilitar a la población afectada y a los medios de comunicación social en relación con cada situación de emergencia se ajustará a los siguientes principios:

a) Será una información puntual, objetiva, contrastada y rigurosa e incluirá información sobre los sistemas de atención directa a víctimas, familiares, grupos y zonas especialmente afectadas. Si las circunstancias lo aconsejan, la persona que ejerza la dirección del PTECV podrá articular un centro unificado de información y atención a las víctimas con personal especializado.

b) Será una información realizada con un lenguaje claro y comprensible para el conjunto de la ciudadanía, que alcance, como mínimo, la información sobre la situación de emergencia, su gestión, los medios empleados y la probable evolución de la misma.

c) La información dada, ya de forma verbal, ya escrita, se hará de forma que no cree riesgos innecesarios a la población o sea una información alarmista.

d) Con el objetivo de conseguir una información sencilla y transparente, el órgano encargado de transmitirla, la dará, si cabe, contrastada con las explicaciones técnicas y científicas oportunas, según el tipo de emergencia.

e) En la información a transmitir se garantizará, en todo caso, el derecho a la intimidad de las personas en los supuestos en que se puedan producir víctimas o personas afectadas; así como cualquier otro derecho fundamental.

Artículo 5. De la información a transmitir a otros miembros del Consell u òrgans de la Generalitat no involucrados directamente en la gestión de la emergencia

1. El órgano competente en situaciones de emergencia informará a los miembros del Consell o a otros órganos no involucrados directamente en la gestión de la emergencia cuando las competencias de estos se puedan ver afectadas por la situación de crisis.

2. L'actuació dels òrgans no involucrats directament en la gestió de l'emergència s'ajustarà, a més del que ja disposa la normativa aplicable amb caràcter general, als principis següents:

a) No-intervenció, sense causa justificada, en el dispositiu de transmissió de la informació.

b) No-presència *in situ*, sense causa justificada, en els treballs de gestió de l'emergència.

c) Comunicació i coordinació permanent amb la persona que exercisca la direcció del PTECV, a fi de transmetre-li les informacions, si és possible, en la mesura que afecten competències pròpies.

d) No-duplictat de transmissió de la informació, si ja n'hi ha hagut cap tipus de transmissió formal i no hi haja causa justificada per a aqueixa duplictat.

Article 6. De les accions a prendre una vegada declarada la fi de l'emergència

Les accions a prendre una vegada declarada la fi de l'emergència, sense perjudici del que preveu la Llei 13/2010 i el PTECV, podran ser:

a) Accions i actes institucionals que organitze la Generalitat a fi d'honar les víctimes, que encara que tindran caràcter laic, hauran de respectar les distintes creences religioses de la societat espanyola.

b) La declaració, si cal per la gravetat de la catàstrofe, de dies de dol oficial. La declaració esmentada es durà a terme per mitjà d'un decret del president de la Generalitat.

c) La compareixença davant de les Corts, en el termini més breu possible, del responsable del Consell que tinga assignada la funció esmentada, per a exposar els aspectes més rellevants de l'emergència i la gestió que n'ha efectuat la Generalitat.

d) L'articulació immediata i agilització de la posada en marxa dels mecanismes per a la concessió d'ajudes per a paliar les conseqüències de l'emergència, així com fer-ne la difusió pertinent per mitjà de l'Oficina Única Postemergència, prevista en l'article 64 de la Llei 13/2010.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

L'aplicació del que disposa aquest decret no implicarà increment de la despesa en el pressupost del departament de la Generalitat competent en matèria de protecció civil. S'atendrà qualsevol obligació amb la hisenda de la Generalitat, amb càrrec als mitjans materials i personals previstos en el pressupost ordinari del departament esmentat.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Adaptacions als plans

En el termini de sis mesos des de l'aprovació d'aquest decret es faran les adaptacions necessàries dels plans de protecció civil, a fi d'adequar-los al que s'hi preveu.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 24 de febrer de 2017

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

2. La actuación de los órganos no involucrados directamente en la gestión de la emergencia se ajustará, además de lo que ya dispone la normativa aplicable con carácter general, a los siguientes principios:

a) No intervención, sin causa justificada, en el dispositivo de transmisión de la información.

b) No presencia *in situ*, sin causa justificada, en los trabajos de gestión de la emergencia.

c) Comunicación y coordinación permanente con la persona que ejerza la dirección del PTECV, con el fin de transmitirle las informaciones, si cabe, en la medida en que afecten a competencias propias.

d) No duplicidad de transmisión de la información, si ya ha habido algún tipo de transmisión formal de la misma y no haya causa justificada para esa duplicidad.

Artículo 6. De las acciones a tomar una vez declarado el fin de la emergencia

Las acciones a tomar una vez declarado el fin de la emergencia, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 13/2010 y el PTECV, podrán ser:

a) Acciones y actos institucionales que organice la Generalitat con el fin de honrar a las víctimas, que aunque tendrán carácter laico, deberán respetar las distintas creencias religiosas de la sociedad española.

b) La declaración, si cabe por la gravedad de la catástrofe, de días de duelo oficial. Dicha declaración se llevará a cabo mediante un decreto del presidente de la Generalitat.

c) La comparecencia ante Les Corts, en el plazo más breve posible, del responsable del Consell que tenga asignada dicha función, para exponer los aspectos más relevantes de la emergencia y la gestión que de la misma ha efectuado la Generalitat.

d) La articulación inmediata y agilitación de la puesta en marcha de los mecanismos para la concesión de ayudas para paliar las consecuencias de la emergencia, así como hacer la difusión pertinente de estas mediante la Oficina Única Postemergencia, prevista en el artículo 64 de la Ley 13/2010.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Incidencia presupuestaria

La aplicación de lo dispuesto en este decreto no implicará incremento del gasto en el presupuesto del departamento de la Generalitat competente en materia de protección civil. Se atenderá cualquier obligación con la hacienda de la Generalitat con cargo a los medios materiales y personales contemplados en el presupuesto ordinario del citado departamento.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Adaptaciones a los planes

En el término de seis meses desde de la aprobación de este decreto se harán las adaptaciones necesarias de los planes de protección civil, a fin de adecuarlos a lo que prevé el mismo.

Segunda. Entrada en vigor

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 24 de febrero de 2017

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER